



איגוד ערים לאיכות הסביבה יהודה

דין וחשבון שנתי לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

לשנת 2025 (הדוח מתייחס לפעילות בשנה הקודמת)

דין וחשבון שנתי זה מתפרסם מכוח סעיף 5 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), ובהתאם לתקנה 6 לתקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999 (להלן: "התקנות"). הדוח כולל מידע על אודות פעילות האיגוד, תחומי אחריותו, תפקידיו וסמכויותיו, וכן פרטים בדבר דרכי הפנייה לקבלת מידע מן האיגוד.

1. תיאור כללי של האיגוד ומעמדו המשפטי

איגוד ערים לאיכות הסביבה יהודה (להלן: "האיגוד") הוא רשות ציבורית כמשמעותה בחוק, הפועל כאיגוד ערים לצורך מתן שירותים בתחום איכות הסביבה עבור הרשויות המקומיות החברות בו. האיגוד מרכז את הפעילות המקצועית הסביבתית האזורית, מלווה את הרשויות החברות בתחומי איכות הסביבה, ומשמש גורם מקצועי מרכז מול משרדי הממשלה והגורמים הרלוונטיים באזור.

הרשויות החברות באיגוד: מעלה אדומים, ביתר עילית, מועצה אזורית גוש עציון, מועצה אזורית הר חברון, קרית ארבע, מועצה אזורית מגילות, הר אדר ואפרת.

האיגוד פועל במרחב בעל מורכבות שיפוטית (שטחי A, B ו-C), ומקיים ממשקי עבודה שוטפים עם המשרד להגנת הסביבה, המינהל האזרחי (לרבות קמ"ט איכות הסביבה), משרד הפנים והמועצות האזוריות והמקומיות באזור, והכל בכפוף לסמכויותיו על פי כל דין.

2. תפקידי האיגוד, סמכויותיו ותחומי פעילות

האיגוד עוסק במגוון רחב של תחומי איכות סביבה. תפקידיו כוללים, בין השאר, ליווי מקצועי של הרשויות החברות, מתן חוות דעת והתניית תנאים סביבתיים בהליכי רישוי ותכנון, פיקוח סביבתי, חינוך והסברה, וייעוץ מקצועי לגורמי הרשות ולציבור. יובהר כי הפעילות הסביבתית מתבצעת בהתאם למסגרת החוקית החלה באזור, ובכפוף לחלוקת הסמכויות בין האיגוד, הרשויות המקומיות והמינהל האזרחי.

תחומי הפעילות המרכזיים:

- תכנון סביבתי ובנייה - מתן חוות דעת והתניית תנאים סביבתיים בתכנון בניין עיר ובהיתרי בנייה, בדיקת מסמכים סביבתיים, וליווי הוועדות המקומיות והמחלקות ההנדסיות ברשויות.
- בנייה ירוקה - ליווי הרשויות בהטמעת תקן הבנייה הירוקה (ת"י 5281), לרבות ימי עיון, הדרכות והכשרות.
- פיקוח סביבתי - ביצוע סיורי פיקוח בתעשייה, בעסקים, בתחנות דלק, במחצבות ובמקורות נוספים, בתחומי אוויר, שפכי תעשייה, רעש, ריח וחומרים מסוכנים. יצוין כי לאיגוד אין סמכויות אכיפה עצמאיות, והוא פועל בליווי מקצועי של הרשויות והמחוז.
- רישוי עסקים - מתן תנאים סביבתיים וחוות דעת בהליכי רישוי עסקים, ופיקוח בהתאם.





- היערכות לחירום- קיום מערך כוננות סביבתית, ביצוע תרגילים עם גורמי החירום, טיפול באירועי חומרים מסוכנים וליווי הרשויות בהיערכות לשעת חירום.
- שפכי תעשייה, קרקעות ודלקים- ניטור ודיגום שפכי תעשייה, בדיקות מקורות זיהום קרקע ודלקים.
- רעש, קרינה וגז ראדון- טיפול בפניות ציבור, ביצוע בדיקות וניטור, וטיפול בבדיקות ראדון לצורכי היתרי בנייה מכוח חוק עזר של האיגוד.
- ניהול פסולת- ייעוץ לרשויות בייעול מערכי איסוף, הפרדה במקור, פסולת בניין, גזם ופסולת אורגנית, וליווי הסדרי פינוי ומיחזור.
- שיקום אתרי פסולת וטיפול במפגעים- ליווי, ייעוץ ופיקוח בהסרת מפגעי פסולת ואסבסט, ופעולה מול הרשויות והמינהל האזרחי.
- שינויי אקלים וקיימות- ליווי רשויות בהכנת תכניות היערכות לשינויי אקלים, אנרגיה מתחדשת, התייעלות אנרגטית וכלכלה מעגלית.
- שטחים פתוחים, נחלים ומגוון ביולוגי - חוות דעת אקולוגיות, ליווי סקרי טבע עירוני, מסדרונות אקולוגיים וניהול סביבתי אזורי, לרבות ניהול חוצה גבולות.
- חינוך, קהילה והסברה- פעילות במערכת החינוך ובקהילה, ליווי גינות קהילתיות, ימי עיון, והנגשת מידע סביבתי לציבור.

3. מבנה ארגוני ובעלי תפקידים

האיגוד מנוהל על ידי מנכ"לית, ומעסיק צוות מקצועי בתחומי התכנון הסביבתי, הפיקוח, רישוי עסקים, ניהול פסולת, חינוך וקהילה ודוברות. להלן פרטי בעלי התפקידים הרלוונטיים (יש להשלים):

יו"ר האיגוד	יהודה אסרף
מנכ"לית	ד"ר נעמה אברהמוב
הממונה על חופש המידע	לילך מובדלי
כתובת האיגוד	גבעת המיסדים, מעלה אדומים
טלפון	02-5900090
דוא"ל	yehuda@enviosh.org.il
אתר האינטרנט	https://yehuda.enviosh.org.il

4. פנייה לקבלת מידע והממונה על חופש המידע





בהתאם לסעיף 3 לחוק, מונה באיגוד ממונה על העמדת מידע לרשות הציבור, על הטיפול בבקשות לקבלת מידע ועל יישום הוראות החוק. ניתן לפנות בבקשה לקבלת מידע בכתב, באמצעות פרטי ההתקשרות המפורטים בסעיף 3 לעיל, או באמצעות הטופס המקוון באתר האיגוד לבקשות חופש מידע. הבקשה אינה חייבת לפרט את הטעם לבקשת המידע. הרשות תשיב לבקשה בתוך המועדים הקבועים בחוק.

5. סקירת עיקרי פעילות האיגוד לשנת 2025

בשנת 2025 המשיך האיגוד לספק מעטפת מקצועית סביבתית מלאה לרשויות החברות, על פני מגוון תחומי הפעילות. עיקרי הפעילות:

- **פיקוח סביבתי:** בוצעו כ-150 סיורי פיקוח לאורך השנה בתעשייה, בעסקים, בתחנות דלק, במחצבות ובמקורות נוספים, לרבות טיפול בכל מפגע ריח, רעש ופליטה שדווח.
- **שפכי תעשייה:** בוצעו כ-80 דיגומי פתע וכ-120 פעולות ניטור שפכי תעשייה, בהתאם לחוק העזר של האיגוד ובשיתוף עיריית מעלה אדומים.
- **תכנון ובנייה:** ניתנו תנאים וחוות דעת סביבתיות בכלל היתרי הבנייה שהועברו לאיגוד, לצד ליווי הוועדות המקומיות ומחלקות ההנדסה בעשרות תכניות והיתרים. האיגוד ליווה את מועצה מקומית אפרת בקבלת החלטה לאימוץ תקן בניה ירוקה.
- **חומרים מסוכנים וחירום:** קיים מערך כוננות סביבתית פעיל, בוצעו סיורי חידוש היתרי רעלים אצל מחזיקי חומרים מסוכנים, ונערכו תרגילים משותפים עם גורמי החירום, ובכללם שני תרגילים עם שירותי הכבאות.
- **ניהול פסולת וקיימות:** ניתן ליווי שוטף לכלל הרשויות בייעול מערכי איסוף, הפרדה במקור וטיפול בפסולת בניין, גזם ופסולת גרוטאות, לרבות קידום מתווה אזורי לפסולת בניין וליווי אכיפת תעודות פינוי.
- **שינויי אקלים ושטחים פתוחים:** לוותה רשות אחת בהכנת תכניות היערכות לשינויי אקלים (ביתר עילית), הוקמה קואליציית רשויות אגן נחל חברון, ונוהל מערך דיווח אזורי בזמן אמת לאיתור ולכיבוי שריפות פסולת, לצד פעילות ניהול סביבתי חוצה גבולות.
- **חינוך, קהילה והסברה:** לוו תשע גינות קהילתיות באופן שוטף, נערכו ימי עיון מקצועיים (בהם בנושאי ניהול פסולת והצללה ונטיעה), ובוצעו פעילויות חינוך וקהילה במערכת החינוך וברשויות, לצד פרסום שוטף של תכנים סביבתיים באתר האיגוד וברשתות החברתיות.

6. סקירת עיקרי הפעילות המתוכננת לשנת 2026

בשנת 2026 האיגוד ממשיך לקיים את מלוא מעטפת הפעילות הסביבתית עבור הרשויות החברות, בהיקפים דומים לשנה החולפת. בין היעדים המתוכננים: המשך מערך הפיקוח הסביבתי. לציין כי עם הקמת תאגיד המים למעלה אדומים, הסמכות לביצוע ניטור ודיגום שפכי תעשייה עוברים עפ"י החוק לידי תאגיד החדש; מתן תנאים וחוות דעת סביבתיות בכלל היתרי הבנייה והתכניות; המשך ליווי הרשויות בהיערכות לשינויי אקלים, בבנייה ירוקה ובהתייעלות אנרגטית; קידום מערך אזורי לטיפול בפסולת בניין ובפסולת אורגנית; המשך פעילות החינוך, הקהילה וההסברה, לרבות ליווי הגינות הקהילתיות וימי עיון מקצועיים; וקיום מערך הכוננות והיערכות החירום, לרבות תרגילים עם גורמי החירום וסיורי חידוש היתרי רעלים.





7. תקציב האיגוד

להלן נתוני תקציב האיגוד לשנה החולפת (2025) ולשנה הנוכחית (2026), בהתאם לאישור מועצת האיגוד ומשרד הפנים. הסכומים באלפי ש"ח.

7.1 תמצית ההוצאות וההכנסות (אלפי ש"ח)

סעיף	תקציב 2025	תקציב 2026
הוצאות בסיס תקציב	2,123	2,259
הוצאות קרן הניקיון	1,461	1,528
סה"כ הוצאות תקציב שוטף	3,585	3,787
הכנסות מפעילות	1,588	1,610
הקצאות הרשויות החברות	1,997	2,178
סה"כ הכנסות	3,585	3,788

7.2 פירוט הוצאות בסיס התקציב לפי סעיפים (אלפי ש"ח)

סעיף הוצאה	תקציב 2025	תקציב 2026
כוח אדם / שכר	1,209	1,308
שירותים חיצוניים	215	265
הוצאות מבנה	167	172
הוצאות רכב	113	103
הוצאות מקצועיות	343	335
הוצאות כלליות	66	66
רזרבה להתייקרויות ושונות	10	10
סה"כ הוצאות בסיס תקציב	2,123	2,259





7.3 הקצאות הרשויות החברות (אלפי ש"ח)

רשות	2025	2026
אפרת	160	174
ביתר עילית	482	535
גוש עציון	319	352
הר אדר	61	68
הר חברון	196	222
מגילות	97	107
מעלה אדומים	558	592
קרית ארבע	124	128
סה"כ הקצאות	1,997	2,178

8. חוברות ועלוני מידע שפורסמו לציבור

בשנה החולפת פרסם האיגוד מידע וחומרים מקצועיים לציבור באתר האינטרנט של האיגוד וברשתות החברתיות.

9. חוקי עזר והנחיות מנהליות

האיגוד פועל, בין היתר, מכוח חוקי עזר בתחומי פעילותו (לרבות בתחומי ניטור שפכי תעשייה, חומרים מסוכנים ומדידת גז ראדון). ההנחיות המנהליות הכתובות שעל פיהן פועל האיגוד ושיש להן נגיעה או חשיבות לציבור, וכן חוקי העזר של האיגוד בנוסחם המעודכן, עומדים לעיון הציבור במשרדי האיגוד ובאתר האינטרנט.

10. מאגרי מידע

האיגוד מנהל מערכת מידע גאוגרפית (GIS) לאיסוף וניהול נתונים סביבתיים, וכן מאגר מחזיקי חומרים מסוכנים במרחב האיגוד.

11. דיווח הממונה על יישום החוק

בהתאם לסעיף 5 לחוק, דוח שנתי זה כולל אף דיווח של הממונה על הפעלת החוק באיגוד. להלן נתוני הבקשות לקבלת מידע לשנת הדיווח:





מספר בקשות שהוגשו	בשנת הדיווח לא הוגשו לאיגוד בקשות לקבלת מידע לפי החוק
בקשות שנענו במלואן	לא רלוונטי
בקשות שנענו באופן חלקי	לא רלוונטי
בקשות שנדחו (וטעמי הדחייה)	לא רלוונטי
עתירות שהוגשו על החלטות הממונה	לא רלוונטי

12. סייג לפי סעיף 9 לחוק

דין וחשבון שנתי זה אינו כולל מידע שאין לפרסמו לפי סעיף 9(א) לחוק, ואינו כולל מידע שאין הרשות חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק.

